

INDICE

INTRODUZIONE	XI
--------------------	----

PARTE PRIMA

NOZIONI DI DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO

CAPITOLO 1

LA GIURISDIZIONE ED I CRITERI DI RIPARTO TRA IL GIUDICE ORDINARIO E IL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1.1 Premessa	3
1.2 Il problema del criterio di riparto della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo.....	4
1.3 Il criterio per l'individuazione della situazione di diritto soggettivo ed interesse legittimo	5
1.4 Casistica giurisprudenziale in tema di riparto di giurisdizione.....	8
1.4.1 Giurisdizione della Corte dei Conti	9
1.4.2 Giurisdizione in caso di risarcimento del danno derivante da lesione dell'affidamento causata da provvedimento legittimo e doveroso	9
1.4.3 Concessione demaniali.....	10
1.4.4 Risarcimento del danno derivante da attività svolta dalla P.A.	10
1.4.5 Occupazione.....	11
1.4.6 Appalti.....	12

CAPITOLO 2

LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

2.1 Premessa	15
2.2 La giurisdizione di legittimità	16
2.3 La giurisdizione di merito.....	18
2.4 La giurisdizione esclusiva.....	19

CAPITOLO 3

LE QUESTIONI PROCESSUALI IN TEMA DI GIURISDIZIONE

3.1 Premessa	23
3.2 Difetto di giurisdizione: eccezione e rilevabilità d'ufficio	24
3.2.1 La <i>traslatio iudicii</i>	24
3.2.2 Il regolamento preventivo di giurisdizione	26

CAPITOLO 4

LA COMPETENZA

4.1 Premessa	29
4.2 La competenza per grado.....	29
4.3 La competenza per territorio	30
4.4 Il foro speciale	31
4.5 Connessione, litispendenza e continenza	32
4.6 La competenza funzionale inderogabile	33
4.7 Il rilievo dell'incompetenza.....	34
4.7.1 Il regolamento di competenza.....	34

CAPITOLO 5

LE PARTI NEL GIUDIZIO, LA LEGITTIMAZIONE E LE CONDIZIONI DELL'AZIONE

5.1 Premessa	37
5.2 Le parti.....	37
5.3 Condizioni dell'azione.....	40
5.3.1 Ipotesi controverse di interesse all'impugnazione	41
5.3.1.1 Interesse all'impugnazione del bando di concorso e del bando di gara	41
5.3.1.2 La legittimazione di alcune autorità amministrative indipendenti all'impugnazione di atti amministrativi	42
A) Potere dell'AGCOM ex art. 21- <i>bis</i> della L. n. 287/90	43
B) Potere dell'ANAC ex art. 211, commi 1- <i>bis</i> e <i>ter</i> , del Codice dei Contratti Pubblici	44
5.3.2 Rapporto tra ricorso incidentale e ricorso principale (rinvio).....	46
5.4 L'ordine di trattazione delle questioni di rito e di merito	47

CAPITOLO 6

LE AZIONI

6.1 Premessa	49
6.2 Le azioni costitutive.....	49
6.2.1 Ipotesi di tutela parziale.....	52
6.2.2 Modifiche all'azione costitutiva: art. 21- <i>octies</i> l. 241/1990 e artt. 121 e 122 c.p.a.	52
6.3 Le azioni dichiarative.....	53
6.3.1 Gli atti di inquadramento dei pubblici dipendenti.....	56
6.3.2 L'azione di nullità.....	56
6.4 L'azione di condanna	58
6.5 L'azione di adempimento	61
6.6 Cumulo di domande e la conversione delle azioni	63
6.7 Azione contro il diniego di accesso (rinvio).....	63
6.8 Azione avverso il silenzio della P.A. (rinvio).....	63

CAPITOLO 7

IL RICORSO DI PRIMO GRADO

7.1 Il ricorso di primo grado	65
7.2 Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo	68
7.3 I termini per ricorrere.....	69
7.4 La notificazione del ricorso	71
7.4.1 Modalità di notifica	71
7.4.2 Nullità ed irregolarità della notifica.....	72
7.5 Il deposito del ricorso	73
7.6 La costituzione delle parti intimare in giudizio	74
7.7 Integrazione del contraddittorio	75
7.8 Il ricorso incidentale.....	76
7.8.1 L'ordine di trattazione del ricorso principale ed incidentale	77
7.9 Il ricorso per motivi aggiunti	83

CAPITOLO 8

I RITI SPECIALI

8.1 Il giudizio di ottemperanza.....	85
8.1.1 Il giudicato amministrativo.....	85

8.1.2 Natura giuridica del giudizio di ottemperanza	90
8.1.3 Presupposti dell'ottemperanza	92
8.1.4 Il procedimento del giudizio di ottemperanza	95
8.1.5 Il commissario ad acta	97
8.1.6 Le astreinte	98
8.2 Il ricorso in materia di accesso ai documenti amministrativi	99
8.2.1 Domanda di annullamento ed azione risarcitoria nel rito in materia di accesso	102
8.2.2 Accesso civico e accesso generalizzato	103
8.3 Il rito avverso il silenzio della pubblica amministrazione	104
8.3.1 I presupposti per la formazione del silenzio inadempimento	105
8.3.2 Modalità di presentazione del ricorso	107
8.3.3 Il Commissario ad acta	108
8.3.4 Il provvedimento espresso intervenuto nel corso del giudizio	109
8.3.5 La risarcibilità del danno da ritardo	110
8.4 I riti abbreviati	110
8.4.1 Lo svolgimento del rito	111
8.4.2 I termini di pubblicazione ed impugnazione della sentenza	112
8.5 Il rito in materia di appalti	112
8.5.1 L'impugnazione dei provvedimenti di ammissione ed esclusione dalla procedura	114
8.5.2 La dichiarazione di inefficacia del contratto	117
8.6 Il giudizio elettorale	117
8.6.1 Atti di esclusione dal provvedimento preparatorio alle elezioni	118
8.6.2 L'impugnazione degli atti del procedimento elettorale successivi all'emanazione dei comizi	119

CAPITOLO 9

IL PROCESSO TELEMATICO	123
-------------------------------------	------------

CAPITOLO 10

IL GIUDIZIO IN APPELLO

10.1 Caratteristiche del giudizio di appello	129
10.2 La legittimazione a proporre l'appello. L'interveniente	130
10.3 Il contenuto del ricorso in appello	131

10.4 Il divieto di proposizione di nuove domande ed eccezioni	132
10.5 Lo svolgimento del giudizio di appello	134
10.6 L'appello incidentale.....	134
10.7 La conclusione del giudizio di appello	136
10.8 Deferimento all'Adunanza Plenaria: presupposti e portata del vincolo ...	138

PARTE SECONDA

LA TECNICA DI REDAZIONE DELLA SENTENZA

CAPITOLO 1

TECNICHE REDAZIONALI DELLA SENTENZA

AMMINISTRATIVA DI PRIMO GRADO

1. Introduzione	143
2. L'individuazione delle parti	145
3. L'individuazione del petitum.....	146
4. L'individuazione della causa petendi e l'ordine di trattazione delle questioni.....	150
5. L'esposizione del fatto storico	152
6. La distinzione tra sentenza, ordinanza e decreto	153
7. Il contenuto della sentenza	153
8. La motivazione della sentenza.....	154
9. La distinzione tra sentenze di rito e di merito	155
10. La pronuncia sulle spese	157
11. Il dispositivo.....	158
12. Le formule di chiusura	164
13. Esempio pratico di sentenza nell'ipotesi di mancato esperimento del ricorso incidentale.....	164

CAPITOLO 2

TECNICHE DI REDAZIONE DELLA SENTENZA DEL

CONSIGLIO DI STATO: I DISPOSITIVI

1. Le peculiarità dei dispositivi della sentenza del Consiglio di Stato.....	171
--	-----

PARTE TERZA

TRACCE

1. Traccia n. 1. Concessione di servizi pubblici. A cura di Raffaele Tuccillo
(Magistrato Tar)..... 179
2. Traccia n. 2. Risarcimento del danno. A cura di Emiliano Raganella
(Magistrato Tar)..... 195
3. Traccia n. 3. Accesso civico generalizzato. A cura di Brunella Bruno
(Magistrato Tar)..... 219